



**COMUNE di GROTTAFERRATA**

*(Città Metropolitana di Roma Capitale)*  
*Piazzetta Eugenio Conti n. 1 - c.a.p. 00046*



C.F. 02838140586  
info@comune.grottaferrata.roma.it

Partita I.V.A. 01124241009

Fax 06 943.15.355  
www.comune.grottaferrata.rm.it

**SETTORE I - SERVIZIO V**  
**“Ambiente”**

**GARA TELEMATICA**

**PROCEDURA APERTA PER L' AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI:**  
***“TRATTAMENTO DELLA FRAZIONE ORGANICA DEL RIFIUTO URBANO,  
IDENTIFICATA CON CODICE CER 20.01.08, PROVENIENTE DALLA  
RACCOLTA DIFFERENZIATA COL METODO DEL PORTA A PORTA  
EFFETTUATA NEL COMUNE DI GROTTAFERRATA, PER LA DURATA DI 20  
MESI - DAL 1 MAGGIO 2019 AL 31 DICEMBRE 2020”***

**CODICE CIG: 7780242ACC**

**Procedura aperta:** ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016

**Criterio di aggiudicazione:** minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 – lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016.

Procedura di gara indetta con Determina Dirigenziale del Comune di Grottaferrata n. 52 del 29 gennaio 2019

**RELAZIONE DI PROGETTO**  
**(art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016)**

**PREMESSA**

Il Comune di Grottaferrata effettua, su tutto il territorio comunale, la raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani con il metodo cosiddetto “porta a porta”.

In totale le utenze servite sono pari a n. 10.183, di cui n. 8.970 Utenze domestiche (UD) e n. 1.213 Utenze non domestiche (UND).

Sulla scorta dei dati relativi all’anno 2018 all’attualità si possono stimare i seguenti dati:

- a) produzione totale annua di rifiuti: Kg 8.910.791;
- b) percentuale di raccolta differenziata: 68,95%;
- c) produzione totale annua di rifiuto CER 20.01.08: Kg 2.295.380;
- d) produzione media mensile di rifiuto CER 20.01.08: Kg 191.282;
- e) produzione totale prevista per 18 mesi per il rifiuto CER 20.01.08: Kg 3.443.076.

Il Comune ha attivato già da alcuni anni la pratica dell’autocompostaggio istituendo un albo dei compostatori e fornendo, agli utenti in possesso dei previsti requisiti, compostiere domestiche a titolo completamente gratuito. Tale attività è incentivata con uno sconto sulla tariffa TARI pari al 25% della quota variabile: l’applicazione di tale sconto è subordinata al favorevole espletamento delle dovute verifiche. Al momento sono n. 38 le UD iscritte all’albo dei compostatori e che effettuano l’autocompostaggio.

**OGGETTO DELL’APPALTO**

La frazione umida, contraddistinta dal Codice CER 20.01.08, è tendenzialmente pari al 25% circa del quantitativo complessivo di rifiuti urbani raccolti nella Comune di Grottaferrata. Questo dato, evidentemente, è stimato e può subire delle variazioni in ragione di anno nonché delle fluttuazioni stagionali; a titolo indicativo i dati relativi al 2018 indicano il seguente andamento delle quantità mensili raccolte (in kg):

CER	GEN	FEB	MAR	APR	MAG	GIU	LUG	AGO	SET	OTT	NOV	DIC
20.01.08	160.820	167.060	230.360	198.280	205.160	190.980	184.900	184.700	176.660	191.840	197.32	197.000

L’appalto, cui la presente relazione si riferisce ha per oggetto il servizio di smaltimento, secondo la vigente normativa in materia, della tipologia di rifiuto su indicata.

Dai dati esposti e da quelli relativi al 2018, la quantità della suddetta tipologia di rifiuto, da conferire agli impianti di smaltimento autorizzati, produzione totale prevista per il periodo dal 1 maggio 2019 al 31 ottobre 2020 di rifiuto CER 20.01.08: Kg 3.443.076 (tremilioniquattrocentoquarantatremilasettantasei chilogrammi), pari mediamente a circa 191.282 (centonovantunomiladuecentottantadue chilogrammi) al mese.

Come già detto, i quantitativi espressi nonché le modalità di variazione mensile delle quantità sono da ritenersi comunque indicativi e non vincolanti in alcun modo per il Comune di Grottaferrata, potendo variare, nel corso dell’anno, in relazione all’effettivo andamento della raccolta differenziata.

**DURATA DELL’APPALTO**

La durata del servizio è prevista in **20 (venti) mesi**, decorrenti dal 1 maggio 2019 e, comunque, dalla data indicata nel verbale di avvio dell’esecuzione del contratto di cui all’art. 19 del D.M. n. 49/2018.

La durata di venti mesi del contratto è stata determinata considerando che il Comune sta avviando la fase realizzativa di un impianto di compostaggio sulla scorta del finanziamento regionale approvato con Determina regionale n. G10536 del 26.07.2017, concesso al Comune di Grottaferrata per l’importo di €

400.000,00 (euro quattrocentomila) concesso con Determina regionale n. G11750 del 24.09.2018. Tale impianto consentirà al Comune di ridurre sensibilmente la quantità di rifiuto CER 20.01.08 da avviare a smaltimento.

In funzione della fase attuativa dell'impianto di cui al punto precedente, il servizio oggetto dell'appalto potrà essere oggetto di:

- a) proroga tecnica (art. 106 – comma 11 – del D. Lgs. n. 50/2016), ai medesimi patti, prezzi e condizioni del contratto o a condizioni più favorevoli, ove l'iter dell'innovato affidamento comporti il differimento della stipula del nuovo contratto per cause non imputabili all'ordinaria diligenza dell'Ente medesimo;
- b) recesso anticipato e/o riduzione della quantità di rifiuti conferiti.

#### **FINALITÀ DELL’AFFIDAMENTO**

L'affidamento è finalizzato a consultare il mercato di riferimento per rinvenire le condizioni più vantaggiose, dal punto di vista economico, per l'Ente nonché quello di individuare operatori economici in grado di garantire la continuità del servizio di smaltimento del rifiuto CER 20.01.08 evitando, per quanto possibile, interruzioni legato al mancato funzionamento (per periodi più o meno lunghi) degli impianti finali di smaltimento/trattamento.

#### **IMPORTO DEL SERVIZIO – QUADRO ECONOMICO DI SPESA**

Il servizio verrà affidato previo espletamento di gara d'appalto con procedura aperta e con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 - comma 4, lett. b) - del D. Lgs. n. 50/2016.

Si tratta, infatti, di servizio le cui caratteristiche sono standardizzate dal complessivo mercato di riferimento e dipendono dall'applicazione della vigente normativa, europea e nazionale, in materia di rifiuti tra cui, in particolare, il D. Lgs. n. 152/2006 recante il Testo Unico Ambientale.

È evidente, pertanto, come il ricorso al criterio del minor prezzo si ponga in linea con i principi di proporzionalità, economicità, efficienza, efficacia e tempestività dell'azione amministrativa e non sia idoneo a favorire alcuno specifico operatore economico.

Alla luce di quanto sopra, il costo complessivo del servizio può essere determinato, in via presuntiva, sulla scorta dei prezzi medi di mercato come di seguito indicato:

<b>QUADRO ECONOMICO SERVIZIO "UMIDO" - 20 MESI dal 01 MAGGIO 2019 AL 31 DICEMBRE 2020</b>			
<b>A) Importo Concessione servizio:</b>			
a1) Importo a base di gara soggetto a ribasso:		€ 580.000,00	
a2) Oneri per la sicurezza NON soggetti a ribasso:		€ 0,00	
<b>A) TOTALE IMPORTO BASE GARA (a1+a2):</b>			<b>€ 580.000,00</b>
<b>B) Somme a disposizione:</b>			
b1) Contributo ANAC:		€ 375,00	
b2) Incentivo ex art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016 (2% di A):			
b2.1) quota "C.U.C." 25% di b2:	€ 2.900,00		
b2.2) quota "Comunale" 75% di b2:	€ 8.700,00		
		€ 11.600,00	
b3) Rimborsi od altri oneri di smaltimento straordinario, rimborsi a fattura ed imprevisti IVA compresa		€ 13.358,84	
b4) Spese di pubblicità compresa Iva di legge 22% e bolli:			
b4.1) Pubblicazione Avviso di Gara (G.U.R.I. - G.U.U.E - MIT - Oss. LL.PP.):	€ 403,08		
b4.2) Pubblicazione su quotidiani (2 nazionali - 2 locali):	€ 860,00		
b4.3) Pubblicazione Esito di Gara (G.U.R.I. - G.U.U.E - MIT - Oss. LL.PP.):	€ 403,08		
		€ 1.666,16	
b5) Iva 10% su A.		€ 58.000,00	
<b>B) TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE:</b>			<b>€ 85.000,00</b>
<b>C) TOTALE COSTO COMPLESSIVO:</b>			<b>€ 665.000,00</b>

L'importo totale potrà essere determinato solo a seguito dell'espletamento della gara sulla scorta del prezzo unitario relativo alla migliore offerta.

#### **COSTI PER L'ATTUAZIONE DELLE MISURE DI SICUREZZA**

I costi per l'attuazione delle misure di sicurezza finalizzate alla riduzione dei rischi legati alle attività interferenti, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008, sono stimati nel DUVRI cui si rimanda.

#### **ONERI DI SICUREZZA AZIENDALI**

Gli oneri aziendali della sicurezza afferenti all'esercizio dell'attività svolta da ciascun operatore economico sono relativi sia alle misure per la gestione del rischio dell'operatore economico, sia alle misure operative per i rischi legati alle lavorazioni e alla loro contestualizzazione, comunque riconducibili alle spese generali. Detti oneri aziendali sono contenuti nella quota parte delle spese generali prevista dalla norma vigente e non sono riconducibili ai costi stimati per le misure di sicurezza legati alla riduzione dei rischi relativi alle sole attività interferenti.

La determinazione concreta degli oneri di sicurezza aziendali rispecchia l'impegno economico che l'appaltatore dovrà sostenere in relazione alle prestazioni per le quali presenta offerta. Gli oneri della sicurezza indicati dall'operatore economico nella propria offerta saranno sottoposti alla verifica di congruità,

rispetto all'entità e alle caratteristiche dei servizi in appalto nell'ambito del procedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art 97 del D. Lgs. n. 50/2016.

Il Comune procederà alla verifica di congruità attraverso l'utilizzo della formula di seguito riportata che consente la determinazione del parametro Oneri Aziendali Presunti (OAP) da assumere a riferimento per la verifica di congruità degli oneri indicati in offerta:

$$OAP = (OTSA) \times (IOSA)$$

dove:

OAP: Oneri Aziendali Presunti

OTSA: Incidenza Oneri totali della sicurezza aziendale storici presunti, assunta pari a

$$OTSA = 0,0085$$

corrispondente ad una quota del 5% sull'importo delle spese generali valutate in misura pari al 17%.

IOSA: Importo contrattuale relativo allo specifico appalto come risultante dall'applicazione del ribasso offerto in sede di gara

Ai fini della verifica di congruità dovrà risultare:

$$ISO \geq OAP$$

essendo ISO l'importo degli oneri della sicurezza aziendali indicati nell'offerta economica:

- se ISO risulterà superiore/coincidente ad OAP si attesterà ragionevolmente la congruità degli oneri indicati rispetto all'offerta, con la conseguente conclusione positiva della procedura di verifica della congruità;
- qualora venga riscontrato uno scostamento dell'ISO significativo in diminuzione (> 2%) rispetto ad OAP, verrà richiesto per iscritto, nei termini di cui all'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016 ed in conformità alle previsioni dei documenti di gara, la presentazione dei giustificativi relativi agli importi indicati al fine di proseguire nell'iter di verifica di congruità degli oneri della sicurezza aziendali attraverso l'analisi di dettaglio dei giustificativi forniti.

#### **VALUTAZIONE DEL COSTO DELLA MANODOPERA**

Ai sensi dell'art. 95 – comma 10 – del D. Lgs. n. 50/2016 ogni concorrente dovrà indicare nell'offerta i propri costi della manodopera in relazione ai quali il Comune, prima dell'aggiudicazione, procederà alla verifica di congruità ai sensi dell'art. 95, comma 5 – lett. d), del medesimo D. Lgs. n. 50/2016.

Ai fini della valutazione preliminare di detti costi, prevista dall'art. 23 - comma 16 - del D Lgs. n. 50/2016, si assume:

- a) incidenza dell'utile di impresa: 10%
- b) incidenza delle spese generali: 17%
- c) incidenza degli oneri aziendali della sicurezza: 0,85%
- d) incidenza di noli, materiali, attrezzature e trasporti: circa 55%

si può determinare il seguente valore minimo del costo della manodopera:

$$M.O. \cong 22,00 \% \times \text{€ } 580.000 \cong \text{€ } 127.600$$

Tale importo sarà assunto a base delle verifiche di congruità su indicate qualora dall'offerta si riscontrino scostamenti in diminuzione superiori al 5,00% (cinque per cento).