

Comune di Grottaferrata
Provincia di Roma

Sindaco Giampiero Fontana

Proclamato il 10 giugno 2014

(Art. 4-bis D.Lgs. 149 del 06/09/2011)

Indice

Premessa	4
Composizione organi di governo, di indirizzo e di controllo	5
<i>Sindaco e Giunta Comunale</i>	<i>5</i>
<i>Composizione Consiglio Comunale</i>	<i>5</i>
<i>Commissioni Consiliari.....</i>	<i>7</i>
Situazione economico finanziaria dell'Ente	9
<i>Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente</i>	<i>9</i>
<i>Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato</i>	<i>10</i>
<i>Gestione di competenza quadro riassuntivo</i>	<i>11</i>
<i>Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione</i>	<i>12</i>
<i>Utilizzo avanzo di amministrazione</i>	<i>12</i>
<i>Gestione dei residui</i>	<i>12</i>
<i>Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza</i>	<i>13</i>
<i>Rapporto tra competenza e residui</i>	<i>13</i>
Patto di stabilità interno.....	14
Armonizzazione dei sistemi contabili.....	16
Indebitamento	17
<i>Evoluzione indebitamento dell'ente</i>	<i>17</i>
<i>Rispetto del limite di indebitamento.....</i>	<i>17</i>
<i>Utilizzo strumenti di finanza derivata.....</i>	<i>17</i>
Conto del patrimonio in sintesi.....	18
Conto economico in sintesi	19
Gestione dell'anno 2014.....	20

Premessa

L'art. 4-bis del D.Lgs. n. 149 del 6 settembre 2011 dispone che il comune è tenuto a redigere una relazione di Inizio Mandato, predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario o dal Segretario Comunale, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dell'ente.

Tale relazione si ricollega, necessariamente, alla precedente Relazione di Fine Mandato, redatta e sottoscritta in data e relativa al periodo 2010/2013.

La suddetta Relazione di Fine Mandato, cui espressamente si rimanda, illustra le attività normative ed amministrative svolte durante il mandato precedente, per l'amministrazione 2010/2013, comprendendo i risultati della gestione 2012, approvati con deliberazione di Consiglio n. 6 del 31/05/2013 avente ad oggetto "APPROVAZIONE CONTO DEL BILANCIO ESERCIZIO FINANZIARIO 2012 - CONTO DEL BILANCIO - CONTO DEL PATRIMONIO - RELAZIONE - CONTO DEL BILANCIO DPCM 2011 - ELENCO RESIDUI - RELAZIONE ORGANO REVISIONE - INCASSI PER CODICI - SPESE RAPPRESENTANZA".

La presente relazione è sottoscritta dal Sindaco Giampiero Fontana, dal Segretario Generale Dott. Paolo Caracciolo, dal Responsabile del servizio finanziario Dr.ssa Ivana Rasi.

La relazione è pubblicata sul sito istituzionale del Comune all'indirizzo internet <http://www.comune.grottaferrata.roma.it/> in apposita sezione dedicata per l'opportuna conoscenza da parte della comunità locale.

Composizione organi di governo, di indirizzo e di controllo

Sindaco e Giunta Comunale

Sindaco Giampiero Fontana

Assessore Gianluca Paolucci

Con deleghe alle funzioni relative ai seguenti uffici e servizi:

Attività Produttive – Fiere e Mercati – Agroalimentare – Servizio di Igiene e Decoro Urbano

Assessore Enrico Ambrogioni

Con deleghe alle funzioni relative ai seguenti uffici e servizi:

Sviluppo delle Periferie – Infrastrutture e Manutenzione Urbana – Servizi – Trasporti – Mobilità – Tutela Ambientale

Assessore Claudio Consoli

Con deleghe alle funzioni relative ai seguenti uffici e servizi:

Bilancio – Patrimonio – Affari Generali – Lavoro e Formazione Professionale – Sicurezza Urbana

Assessore Daniela Angheben

Con deleghe alle funzioni relative ai seguenti uffici e servizi:

Tradizioni – Promozione Artistica e Spettacoli – Turismo – Qualità della Vita, Sport e Benessere

Assessore Gabriella Sisti

Con deleghe alle funzioni relative ai seguenti uffici e servizi:

Sostegno Sociale e Sussidiarietà – Scuola e Infanzia – Decentramento e Partecipazione – Politiche Abitative.

Composizione Consiglio Comunale

Presidente del Consiglio Comunale Luigi Spalletta

Vice Presidente del Consiglio Comunale Elviseo Roscini

Grottaferrata per noi Fontana Sindaco:

Capogruppo

MARCO BOSSO

Consiglieri

LUIGI SPALLETTA
CHIARA STIRPE
GIOVANNI CURCIO

Forza Italia Berlusconi per Fontana:

Capogruppo

RICCARDO TOCCI

Consiglieri

MONICA PALOZZI
MOIRA MASI
VINCENZO MUCCIACCIO

Fratelli d'Italia:

Capogruppo

ALESSANDRO PIZZICANNELLA

Consiglieri

ANDREA MECOZZI

Partito Democratico:

Capogruppo

ANTONELLA ROTONDI

Consiglieri

ALESSANDRO BROCCATELLI
ELVISO ROSCINI detto ALVISE

Movimento 5 Stelle:

Capogruppo

MAURIZIO SCARDECCHIA

La Città al Governo:

Capogruppo

RITA CONSOLI

Consiglieri

ROBERTO MAOLI

Commissioni Consiliari

I Commissione: Finanze – Tributi – Patrimonio – Affari Generali – Polizia Locale – Lavoro – Sicurezza Urbana

Consiglieri membri: Giovanni Curcio, Vincenzo Mucciaccio, Alessandro Pizzicannella; Alessandro Broccatelli, Maurizio Scardecchia

Presidente: ALESSANDRO PIZZICANNELA

Vice Presidente. VINCENZO MUCCIACCIO

II Commissione: Sanità – Servizi Sociali – Istruzione – Attività per l'Infanzia – Decentramento e Partecipazione – Politiche Giovanili – Politiche Abitative – Pari Opportunità – Terza Età – Pratiche Cimiteriali – Tutela e Benessere degli Animali

Consiglieri membri: Giovanni Curcio, Moira Masi, Andrea Mecozzi; Roberto Maoli, Antonella Rotondi

Presidente: GIOVANNI CURCIO

Vice Presidente. ROBERTO MAOLI

III Commissione: Att. Produttive – Artigianato – Agricoltura – Fiere – Mercati – Decoro Urbano – Rifiuti Urbani

Consiglieri membri: Andrea Mecozzi, Michela Palozzi, Chiara Stirpe; Roberto Maoli, Elvise Roscini

Presidente: ANDREA MECOZZI

Vice Presidente. ELVISO ROSCINI

IV Commissione: Ambiente e Trasformazione Urbana

Consiglieri membri: Marco Bosso, Moira Masi, Riccardo Tocci; Rita Consoli, Elvise Roscini

Presidente: MARCO BOSSO

Vice Presidente. ELVISO ROSCINI

V Commissione: Lavori Pubblici – Infrastrutture e Manutenzione Urbana – Opere Pubbliche – Servizi, Trasporti e Mobilità – Tutela Ambientale – Innovazione Tecnologica e Reti Informative – Smart City

Consiglieri membri: Marco Bosso, Chiara Stirpe, Riccardo Tocci; Alessandro Broccatelli, Maurizio Scardecchia

Presidente: RICCARDO TOCCI

Vice Presidente. MARCO BOSSO

VI Commissione: Cultura – Tradizioni – Associazionismo – Sport – Spettacolo – Turismo

Consiglieri membri: Giovanni Curcio, Vincenzo Mucciaccio, Michela Palozzi; Rita Consoli, Antonella Rotondi

Presidente: VINCENZO MUCCIACCIO

Vice Presidente. RITA CONSOLI

Situazione economico finanziaria dell'Ente

Le azioni intraprese per assicurare il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati sono state caratterizzate dal limite relativo alla politica degli investimenti sia per quanto riguarda la rigidità del Patto di Stabilità interno sia per quanto riguarda le manovre di finanza pubblica che hanno prodotto riduzioni delle risorse di bilancio disponibili.

Si è sempre proceduto ad un'attenta programmazione della spesa di investimento e della verifica preventiva dell'impatto che la realizzazione di tali spese avrebbe avuto sui saldi rilevanti ai fini del rispetto del Patto di Stabilità.

La riduzione delle spese correnti ha indirizzato l'amministrazione comunale verso una più equilibrata valutazione della gestione economica dei servizi al fine di assicurare efficienza ed economicità. Si sono sempre rispettate le regole del Patto di Stabilità interno, monitorando e controllando l'andamento della gestione finanziaria per garantire la salvaguardia degli equilibri di bilancio.

Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

ENTRATE (IN EURO)		2013
Titolo I	ENTRATE TRIBUTARIE	16.259.148,86
Titolo II	ENTRATE DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI	4.765.718,58
Titolo III	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	3.547.432,19
Titolo IV	ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.574.189,11
Titolo V	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITÀ FINANZIARIE	78.790,19
Titolo VI	ACCENSIONE PRESTITI	2.275.846,56
Titolo VII	ANTICIPAZIONE DA ISTITUTO TESORIERE	4.413.514,36
Totale		32.914.639,85

USCITE (IN EURO)		2013
TITOLO I	SPESE CORRENTI	18.867.030,67
	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI PARTE CORRENTE	431.825,76
TITOLO II	SPESE IN C/CAPITALE	2.787.037,75
	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO IN C/CAPITALE	1.555.622,88
TITOLO III	SPESE PER INCREMENTO ATTIVITÀ FINANZIARIE	70.950,00
TITOLO IV	RIMBORSO PRESTITI	2.423.663,97
TITOLO V	CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE	4.413.514,36
TOTALE		30.549.645,39

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2013
TITOLO 9 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.123.790,81
TITOLO 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.123.790,81

Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	
	2013
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	24.572.299,63
Spese titolo I	18.867.030,67
Rimborso prestiti parte del titolo IV	2.423.663,97
Saldo di parte corrente	3.281.604,99

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	
Entrate titolo IV	1.574.189,11
Entrate titolo V	78.790,19
Entrate titolo VI	2.275.846,56
Totale titoli (IV+V+VI)	3.928.825,86
Spese c/capitale titolo II	2.787.037,75
Spese per incremento attività finanziarie titolo IV	70.950,00
Differenza di parte capitale	1.070.838,11
Entrate correnti destinate ad investimenti	54.288,30
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	93.182,48
SALDO DI PARTE CAPITALE	1.218.308,89

Gestione di competenza quadro riassuntivo

Anno 2013

Gestione di competenza	2013
Totale accertamenti di competenza (+)	34.038.430,66
Totale impegni di competenza (-)	29.685.987,56
SALDO GESTIONE COMPETENZA	4.352.443,10

Gestione dei residui

Maggiori residui attivi riaccertati (+)	13.936,90
Minori residui attivi riaccertati (-)	2.356.520,75
Minori residui passivi riaccertati (+)	1.179.264,48
SALDO GESTIONE RESIDUI	-1.163.319,37

Riepilogo

SALDO GESTIONE COMPETENZA	4.352.443,10
SALDO GESTIONE RESIDUI	-1.163.319,37
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI APPLICATO	131.550,95
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI NON APPLICATO	5.664.444,44
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO	1.987.448,64
AVANZO (DISAVANZO) DI AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2013	6.997.670,48

Anno	2013
Risultato di amministrazione	6.997.670,48
di cui:	
Vincolato	2.190.569,96
Per spese in conto capitale	2.498.822,60
Per fondo ammortamento	0,00
Per fondo svalutazione crediti	5.015.923,42
Non vincolato	-2.707.645,50

Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2013
Fondo cassa al 31 dicembre	618.683,17
Totale residui attivi finali	17.159.210,87
Totale residui passivi finali	8.792.774,92
Fondo Pluriennale Vincolato	1.987.448,64
Risultato di amministrazione	6.997.670,48
Utilizzo anticipazioni di cassa	SI

Utilizzo avanzo di amministrazione

	2013
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0,00
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00
Salvaguardia equilibri bilancio	0,00
Spese correnti non ripetitive	18.335,39
Spese correnti in sede di assestamento	0,00
Spese di investimento	113.215,56
Estinzione anticipata di prestiti	0,00
Totale	131.550,95

Gestione dei residui

Si riporta il quadro 11 del certificato al conto consuntivo per l'anno 2013 ultimo anno per il quale è stato approvato il consuntivo.

Anno 2013

Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

RESIDUI	2013	Totale
Attivi Tit. I (A)	2.285.102,48	10.834.449,04
Attivi Tit. II (B)	616.870,13	844.442,40
Attivi Tit. III (C)	497.257,20	2.641.083,16
Totale Residui attivi di parte corrente (E=A+B+C)	3.399.229,81	14.319.974,60
Attivi Tit. IV (F)	307.750,88	1.831.745,41
Attivi Tit. V E VI (G)	0,00	880.874,02
Totale Residui attivi di parte capitale (H=F+G)	3.706.980,69	17.032.594,03
Attivi Tit. VI (I)	26.818,58	126.616,84
Totale Attivi (L=E+H+I)	3.733.799,27	17.159.210,87
Passivi Tit. I (M)	4.787.889,13	7.612.947,18
Passivi Tit. II (N)	781.082,15	1.114.821,51
Passivi Tit. III (O)	0,00	0,00
Passivi Tit. IV (P)	10.531,16	65.006,23
Totale Passivi (Q=M+N+O+P)	5.579.502,44	8.792.774,92

Rapporto tra competenza e residui

	2013
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	69,18%

Patto di stabilità interno

Il concorso che il Comune di Grottaferrata è chiamato a dare per conseguire gli obiettivi di finanza pubblica in tema di riduzione dell'indebitamento e del finanziamento in disavanzo delle spese dello Stato ammonta a Euro 588.000 nel 2014, Euro 1.389.000 nel 2015 e euro 1.881.000 nel 2016.

Il saldo obiettivo 2014 da conseguire tiene conto non solo del premio destinato agli enti in sperimentazione dei nuovi regimi contabili ma, altresì, del recupero degli spazi finanziari ceduti nel 2013 attraverso la partecipazione al patto regionale orizzontale.

L'adesione al patto regionale orizzontale permette ai comuni che prevedono di conseguire un differenziale positivo rispetto all'obiettivo di patto, attraverso una formale comunicazione da parte dell'ente alla propria regione dell'entità degli spazi finanziari che si è disposti a cedere.

Viceversa i comuni che necessitano di spazi finanziari comunicano alle regioni l'entità degli spazi finanziari di cui necessitano.

Nel biennio successivo avviene il recupero con l'acquisto, nel primo caso, degli spazi finanziari ceduti, mentre nel secondo caso l'obiettivo è peggiorato degli spazi finanziari acquisiti.

Nel 2013 la programmazione finanziaria posta in essere ha permesso al Comune di Grottaferrata di poter cedere spazi finanziari alla Regione la quale, con deliberazione di giunta del 24 ottobre 2013, n. 346, ha approvato la variazione peggiorativa dell'obiettivo programmatico dell'esercizio finanziario 2013, da recuperarsi integralmente sugli obiettivi programmatici dell'esercizio 2014 e dell'esercizio 2015.

Precisamente, in attuazione del patto regionale orizzontale, ai sensi dell'art. 1, commi 141 e 142 della legge 13 dicembre 2010, n. 220, come confermato dall'art. 32, comma 17 della legge 12 novembre 2011, n. 183:

- Per l'esercizio finanziario 2013 è stata approvata una variazione peggiorativa dell'obiettivo programmatico pari a Euro 600.000;
- Per l'esercizio finanziario 2014 è stata approvata una variazione migliorativa dell'obiettivo programmatico pari a Euro 200.000;
- Per l'esercizio finanziario 2015 è stata approvata una variazione migliorativa dell'obiettivo programmatico pari a Euro 400.000;

Il recupero degli spazi finanziari come appena evidenziato, unitamente alla riduzione dell'obiettivo per gli enti in sperimentazione pari a circa il 52,80%, consente all'ente di gestire, nel 2014, una programmazione dei pagamenti in conto capitale in linea con il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica.

Le analisi delle previsioni di bilancio per il 2015 e 2016 consentono un conseguimento di un saldo positivo anche per tale biennio.

Per l'assenza di posizioni debitorie in conto capitale per gli anni 2013 e precedenti (debiti certi, liquidi ed esigibili a tale data) l'ente ha ritenuto di non fare ricorso alla possibilità data dal comma 546 della legge di stabilità 2014 (legge 147/2013) concernente un aumento di spazi finanziari. L'ente ha comunque inviato alla Ragioneria Generale dello Stato, in data 14 febbraio 2014, il prospetto per la richiesta dei suddetti spazi con valorizzazione pari a zero.

Da ultimo va considerato che per l'anno 2014 il comma 535 della legge di stabilità appena richiamata permette di escludere i pagamenti in conto capitale effettuati nel primo semestre 2014 sulla base degli spazi finanziari ripartiti in proporzione all'obiettivo di patto: per il Comune di Grottaferrata quanto appena espresso si traduce nell'esclusione dal saldo finanziario di un ammontare pari a Euro 139.000.

Armonizzazione dei sistemi contabili

Il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 introduce negli enti locali l'obbligo di adozione di sistemi contabili e di schemi di bilancio uniformi con quelli delle altre Pubbliche Amministrazioni.

Alla contabilità finanziaria si affianca, ai fini conoscitivi, un sistema di contabilità economico-patrimoniale, garantendo la rilevazione unitaria dei fatti gestionali, ricomprendendo anche le Istituzioni e gli altri organismi strumentali che fanno capo all'Ente.

Con D.P.C.M. del 25/05/2012, il Comune di Grottaferrata è stato inserito nella sperimentazione della nuova contabilità, che prevede l'utilizzo di un unico piano dei conti, l'adozione di regole contabili uniformi e comuni schemi di bilancio per tutti gli enti della pubblica amministrazione.

La fase di sperimentazione terminerà il 31 dicembre 2014: dall'1.1.2015 è prevista l'entrata a regime del nuovo sistema contabile per tutti gli enti territoriali (D.Lgs 126/2014).

Indebitamento

Evoluzione indebitamento dell'ente

	2013
Residuo debito finale	28.853.883,25
Popolazione residente	19.397
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.487,546

Rispetto del limite di indebitamento

	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	2.028%

Utilizzo strumenti di finanza derivata

L'ente non utilizza strumenti di finanza derivata.

Conto del patrimonio in sintesi

Si riportano i dati relativi all'ultimo anno per il quale è stato approvato il conto consuntivo, ai sensi dell'art. 230 del TUEL.

Anno 2013

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	209.978,08	Patrimonio netto	62.863.202,89
Immobilizzazioni materiali	77.269.482,14	Fondo Rischi e Oneri	5.017.739,56
Immobilizzazioni finanziarie	0,00	Debiti di Finanziamento	29.100.255,70
Rimanenze	0,00	Debiti di Funzionamento	4.365.435,55
crediti	24.551.806,92	Debiti per Trasferimenti e contributi	1.049.076,48
Attività finanziarie immobilizzate	0,00	Altri debiti	251.142,57
Disponibilità liquide	620.374,41	Ratei e risconti passivi	12.001,57
Ratei e risconti attivi	7.212,77		0,00
totale	102.658.854,32	totale	102.658.854,32

Conto economico in sintesi

Si riporta il quadro 8 quinquies del certificato al conto consuntivo per l'anno 2013.

Anno 2013

Nel conto economico della gestione sono rilevati i componenti positivi e negativi secondo criteri di competenza economica così sintetizzati:

Tab. 58

	2012	2013
<i>A Proventi della gestione</i>	21.354.107,43	24.584.799,73
<i>B Costi della gestione</i>	17.820.298,66	23.593.312,21
Risultato della gestione	3.533.808,77	991.487,52
<i>C Proventi ed oneri da aziende speciali partecipate</i>	0,00	0,00
Risultato della gestione operativa	3.533.808,77	991.487,52
<i>D Proventi (+) ed oneri (-) finanziari</i>	-621.020,96	-320.675,32
<i>E Proventi (+) ed oneri (-) straordinari</i>	-1.667.428,54	362.364,67
imposte		-198.656,23
Risultato economico di esercizio	1.245.359,27	834.520,64

Gestione dell'anno 2014

Il Ministero dell'Interno, con Decreto del Ministro dell'Interno 29 aprile 2014, pubblicato sulla Gazzetta ufficiale - Serie generale n.99 del 30 aprile 2014, ha spostato al 31 luglio il termine per la presentazione dei bilanci di previsione anno 2014 dei Comuni.

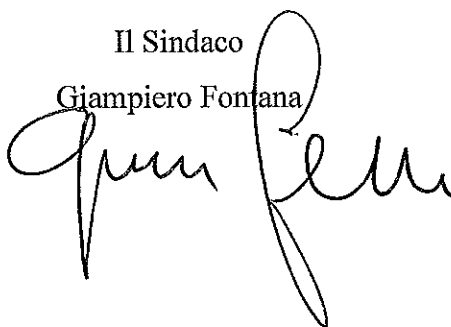
Il Comune di Grottaferrata ha approvato il Bilancio di Previsione Sperimentale 2014-2016 in data 19 maggio 2014

Tale è la relazione di inizio mandato del Comune di Grottaferrata.

Grottaferrata, lì 1 settembre 2014

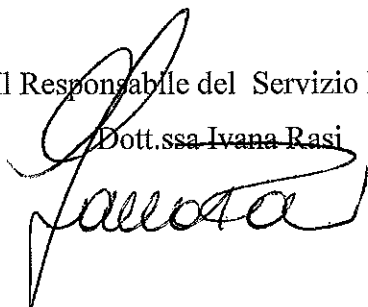
Il Sindaco

Giampiero Fontana



Il Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Ivana Rasi



Il Segretario Generale

Dott Paolo Caracciolo

